



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE-KTF/5020-7/2017.
Ügyintéző: dr. Varga Viktória Tímea
Csik Enikő
Telefon: (06-1) 224-9100

Tárgy: „Eszperantó Zamenhof Emléktúra”
elnevezésű gyalogos teljesítménytúra
Hiv. szám: DINPI:3403/1/2017.
Melléklet: közösségi esemény útvonalát ábrázoló
térképek

HATÁROZAT

A Pest Megyei Kormányhivatal (továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarországi Eszperantó Szövetség (1146 Budapest, Thököly út 58-60.; továbbiakban: Engedélyes) részére, a 2017. szeptember 30 – 2017. október 1. napjain egyes országos jelentőségű védett természeti területek és európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű (továbbiakban: Natura 2000) területek érintésével tervezett „Eszperantó Zamenhof Emléktúra” elnevezésű gyalogos teljesítménytúra (továbbiakban: közösségi esemény) megtartását, legfeljebb 140 fő résztvevővel az alábbi feltételekkel

engedélyezi.

1. A közösségi esemény során a térkép mellékleten megjelölt, a védett természeti területeket és a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területeket érintő útvonalakról letérni tilos. A jelzett turista utakat kizárólag gyalogosan veheti igénybe, azokról letérni tilos.
2. A közösségi esemény útvonala a következő (a mellékelt térképeken ábrázolva):

86 km-es útvonal:

Budapest, Tabán (Bp. Attila u. 2.) → Zamenhof szobor → Gellért-hegy, Filozófusok parkja → zöld sáv turistajelzés → Vérmező → Városmajor, Kós Károly emlékszobor → Kis-Sváb-hegy → Széchenyi-emlék → Széchenyi-hegy → Normafa → kék körséta → piros sáv turistajelzés → János-hegy → Szépjuhászné → Fekete-fej → Vörös-pocsolya → Nagykovácsi → Nagy-Szénás → kék sáv turistajelzés → Piliscsaba → Tinnye-hegy → kék forrás → piros forrás → Piliscsév, Eszperantó-forrás → piros forrás → kék forrás → Tinnye-hegy → Piliscsaba → kék sáv turistajelzés → Nagy-Szénás → Nagykovácsi → Vörös-pocsolya → Fekete-fej → Szépjuhászné → János-hegy → piros sáv turistajelzés → kék körséta → Normafa → Széchenyi-hegy → Széchenyi-emlék → Kis-Sváb-hegy → Városmajor, Kós Károly emlékszobor → Vérmező → zöld sáv turistajelzés → Gellért-hegy, Filozófusok parkja → Zamenhof szobor → Budapest, Tabán (Bp. Attila u. 2.)

24 km-es útvonal:

Budapest, Tabán (Bp. Attila u. 2.) → Zamenhof szobor → Gellért-hegy, Filozófusok parkja → zöld sáv turistajelzés → Vérmező → Városmajor, Kós Károly emlékszobor → Kis-Sváb-hegy → Széchenyi-emlék → Széchenyi-hegy → Normafa → Széchenyi-hegy → Széchenyi-emlék → Kis-Sváb-hegy → Városmajor, Kós Károly emlékszobor → Vérmező → zöld sáv turistajelzés → Gellért-hegy, Filozófusok parkja → Zamenhof szobor → Budapest, Tabán (Bp. Attila u. 2.)

3. A közösségi esemény nem veszélyeztetheti vagy károsíthatja az érintett országos jelentőségű védett természeti területeket, azok növény- és állatvilágát, valamint az ott található védett természeti értékeket.
4. A közösségi esemény nem veszélyeztetheti vagy károsíthatja az érintett védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területeket, az ott található közösségi jelentőségű és kiemelt közösségi jelentőségű fajokat, illetve élőhely típusokat.

5. A közösségi esemény során tilos bármilyen védett, élő vagy holt, növényi és állati szervezet vagy szervezetrész gyűjtése.
6. A közösségi eseménnyel a védett természeti területeket és a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területeket kizárólag 2017. szeptember 30. napján 7:00 órától 2017. október 1. napján 6:00 óráig lehet igénybe venni.
7. A védett természeti területeken és a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területeken esetleges szalagozás, egyéb jelzés 2017. szeptember 29. napján napkeltétől helyezhető ki. Maradandó jelölés (pl. festékszóró) nem alkalmazható.
8. A védett természeti területeken és a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területeken ellenőrző-, frissítópontokat külterület esetén kizárólag meglévő erdészeti úton, turista utakon és turista pihenőhelyeken, közutak kereszteződéseinél és kijelölt parkolóhelyen, pihenőhelyen szabad elhelyezni. Ellenőrző-, frissítópont a nyomvonal menti tisztásokon, gyepeken, sziklagyepeken nem létesíthetők.
9. A védett természeti területeken és a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területeken lévő ellenőrző-, frissítópontokon eszközök 2017. szeptember 30. napján napkeltétől helyezhetők el.
10. A védett természeti területeken és a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területeken a közösségi eseményhez kihelyezett ideiglenes jelöléseken, eszközökön fel kell tüntetni a szervezők nevét, elérhetőségét.
11. A kihelyezett jelzések és eszközök eltávolítását legkésőbb 2017. október 2. napján napnyugtáig el kell végezni.
12. A védett természeti területeken és a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területeken ideiglenes építményt elhelyezni tilos, kapcsolódó kiszolgáló egység nem létesíthető.
13. Elektromos vagy egyéb hangosítás a védett természeti területeken és a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területeken tilos.
14. Védett természeti területeken tűzgyűjtás csak biztonságos, erre a célra kialakított és kijelölt tűzrakó helyen történhet, a szabadban történő tűzrakás általános szabályainak betartásával. Tűzgyűjtási tilalom esetén a tűzgyűjtás tilos.
15. A védett természeti területekre járművel közlekedni csak az ingatlan-nyilvántartásban útként nyilvántartott utakon szabad.
16. A közösségi esemény befejezése után, az érintett területet eredeti állapotában kell hátrahagyni. A közösségi eseményen keletkező hulladék összegyűjtése és elszállítása az Engedélyes felelőssége, amelyről 2017. október 2. napján napnyugtáig köteles gondoskodni.
17. A természetvédelmi előírásokról a közösségi esemény valamennyi résztvevőjét tájékoztatni kell.
18. A közösségi esemény és kapcsolódó tevékenységei során az Engedélyes köteles jelen határozatot magánál tartani és azt, az ellenőrzésre jogosult személy kérésére bemutatni.

Az engedély a szükséges egyéb hatósági, szakhatósági, tulajdonosi, vagy kezelői, stb. engedélyek beszerzése alól nem mentesít. A határozat mellékletét képezi a kérelemhez csatolt, a teljesítménytúra útvonalát jelölő térképek. A Kormányhivatal a közösségi eseményen esetlegesen bekövetkező balesetekért felelősséget nem vállal.

A Kormányhivatal határozata **kizárólag 2017. szeptember 30. és 2017. október 1. napján hatályos** a rendelkező részben foglalt eltérésekkel.

A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény (továbbiakban: Tvt.) 80. § (1) bekezdésének e) pontja szerint, *aki tevékenységével vagy mulasztásával a természetvédelmi hatóság engedélyéhez, hozzájárulásához kötött tevékenységet engedély, hozzájárulás nélkül vagy attól eltérően végez, természetvédelmi bírságot köteles fizetni.*

A Tvt. 78. § (1) bekezdése alapján, a természetvédelmi hatóság korlátozhatja, felfüggesztheti vagy megtilthatja a védett természeti értéket és területet károsító vagy súlyosan veszélyeztető tevékenységeket. A határozat – a védett természeti érték, terület közvetlen vagy súlyos sérelme, illetve veszélyeztetése esetében – fellebbezésre tekintet nélkül végrehajthatóvá nyilvánítható.

Az európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű területekről szóló 275/2004. (X. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: 275/2004. Korm. rendelet) 8. § (3) bekezdése szerint, a (2) bekezdés esetén a természetvédelmi hatóság az engedélyköteles tevékenységet engedély hiányában, illetőleg az engedélyben foglaltaktól eltérő módon végző személyt e tevékenységének a folytatásától eltiltja. A tevékenység tilalma helyett korlátozás is elrendelhető, amennyiben a Natura 2000 terület védelmének biztosításához ez is elegendő.

A Kormányhivatal munkatársai jogosultak az előírt feltételek betartásának ellenőrzésére. A Duna-Ipoly Nemzeti Park Igazgatóság Természetvédelmi Örszolgálatának tagjai (továbbiakban: nemzeti park igazgatóság) a természetvédelmi szabálysértések ellenőrzésére közhatalmi jogkörrel rendelkezik.

A Kormányhivatal határozata ellen közigazgatási úton további jogorvoslatnak helye nincs, annak bírósági felülvizsgálatát – jogszabálysértésre hivatkozással – a közléstől számított 30 napon belül a Kormányhivatalhoz három példányban benyújtott, a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz címzett keresettel lehet kezdeményezni. A bíróság a pert tárgyaláson kívül bírálja el, de a felek bármelyikének kérelmére tárgyalást tart. Az ügyfél a tárgyalás tartását a keresetlevélben, illetve az alperesi ellenkérelem kézhezvételétől számított nyolc napon belül írásban kérheti.

INDOKOLÁS

Az Engedélyes a Budai-hegységben és a Pilisben található országos jelentőségű védett természeti és Natura 2000 területek érintésével rendezendő „Eszperantó Zamenhof Emléktúra” elnevezésű gyalogos teljesítménytúra megrendezésére vonatkozó kérelmet nyújtott be Kormányhivatalhoz.

A Kormányhivatal 2017. május 26. napján kelt, PE-KTF/5020-3/2017. ügyiratszámom iktatott levelével értesítette az ismert ügyfeleket, hogy az Engedélyes kérelmére védett természeti területen és védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területen gyalogos teljesítménytúra megrendezésére vonatkozó természetvédelmi engedély kiadására irányuló eljárást indított.

A Kormányhivatal a 2017. május 26. napján kelt, PE-KTF/5020-4/2017. ügyiratszámú végzésével a nemzeti park igazgatóságot a környezetvédelmi és természetvédelmi igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) Korm. rendelet (továbbiakban: 71/2015. Korm. rendelet) 37. § b) pontja alapján az engedélykérelem elbírálásához szükséges kérdések tekintetében megkereste.

A Kormányhivatal a közösségi esemény megrendezésének feltételeinek meghatározásakor figyelembe vette a nemzeti park igazgatóság 2017. június 6. napján kelt, 3403/1/2017. ügyiratszámom iktatott nyilatkozatát.

A 71/2015. Korm. rendelet 8. §-a alapján országos illetékességű környezetvédelmi hatóságként (a továbbiakban: országos környezetvédelmi hatóság), és országos illetékességű természetvédelmi hatóságként (a továbbiakban: országos természetvédelmi hatóság) (a továbbiakban együtt: országos környezetvédelmi és természetvédelmi hatóság) – kormányrendeletben hatáskörébe utalt hatósági ügyekben – a Pest Megyei Kormányhivatal jár el.

A 71/2015. Korm. rendelet 15. § (1) bekezdése értelmében az országos természetvédelmi hatóság jár el elsőfokú országos illetékességgel rendelkező természetvédelmi hatóságként, ha a természetvédelmi hatósági engedély megszerzése iránti kérelem az ország egész területére vagy több területi természetvédelmi hatóság illetékességi területére irányul.

A közösségi esemény több területi természetvédelmi hatóság – a Pest Megyei Kormányhivatal Érdi Járási Hivatal és a Komárom – Esztergom Megyei Kormányhivatal Tatabányai Járási Hivatal – illetékességi területét érinti, ezért a 71/2015. Korm. rendelet 8. § és 15. § (1) bekezdése alapján a Kormányhivatal rendelkezik hatáskörrel és illetékességgel a kérelem tárgyában.

A kérelem szerint a közösségi esemény 2 résztávon kerül megrendezésre. A lúrák Budapestről, a Tabánból indulnak és ott is fejeződnek be. A közösségi esemény útvonalai végig jelzett turistautakon vezetnek, az útvonalakon, a turistajelzések megerősítésére, ahol szükséges, szalagokat helyeznek ki. Az ellenőrző- és frissítópontok számára csak kiépített pihenőhelyeket vesznek igénybe. A pontok az

alábbiak: Városmajor, padok; Széchenyi-hegy, Széchenyi-emplék; Normafa, Rétes büfé; János-hegy, Erzsébet-kilátó, padok; Szépjuhásznié (kód); Fekete-fej (kód); Nagykovácsi belterület Széles utca É-i vége a piros sáv turistajelzésen (frissítőpont pavilonnal, asztallal, székkal); Piliscsaba vasútállomás, OKT pecsételőhely; Eszperantó-forrás, pihenőhely (frissítőpont pavilonnal, asztallal, székkal). A közösségi esemény során tüzet nem gyújtanak, hangosítást nem alkalmaznak. Gépjárművel a védett természeti területeken található közforgalom elől elzárt utakon nem kívánunk közlekedni. A túra résztvevőinek többsége a rajt-cél helyét (1013 Budapest I. kerület, Attila u. 2., a Tabáni Spartacus Egyesület pince-klubhelyisége) várhatóan tömegközlekedéssel közelíti meg, az autóval érkezők az épület melletti közforgalmú parkolót fogják majd igénybe venni. A túrán különös figyelmet fordítanak a természet értékeinek megővésére és a szemét keletkezésének megakadályozására. Minden ellenőrzőpontra szemégyűjtőt fognak elhelyezni. A természetvédelmi előírások betartására külön felhívják a résztvevők figyelmét.

A tervezett közösségi esemény útvonala áthalad az Országos Környezet- és Természetvédelmi Hivatal elnökének 9/1978. OKTH számú határozatával védetté nyilvánított és a 125/2007. (XII. 27.) KvVM rendelettel fenntartott védettségű Budai Tájvédelmi Körzet országos jelentőségű védett és fokozottan védett természeti területein, a Gellérthegy Természetvédelmi Terület létesítéséről szóló 1/1997. (I. 8.) KTM rendelet alapján a Gellérthegy Természetvédelmi Terület országos jelentőségű védett természeti területein, továbbá az európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű területekről szóló 275/2004. (X. 8.) Korm. rendelet [továbbiakban: 275/2004. (X. 8.) Korm. rendelet] és az európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű területekkel érintett földrészelekről szóló 14/2010. (V. 11.) KvVM rendelet alapján a Pilis és Visegrádi-hegység (HUDI20039) és a Budai-hegység (HUDI20009) jóváhagyott kiemelt jelentőségű természetmegőrzési (Natura 2000) területen is.

A Tvt. 38. § (1) bekezdés alapján a védett természeti területen a természetvédelmi hatóság engedélyre van szükség különösen

i) közösségi és tömegsportesemények rendezéséhez, sportversenyhez, technikai jellegű sporttevékenység folytatásához;

A Tvt. 40. § (1) bekezdése értelmében fokozottan védett természeti területre történő belépéshez - a jelzett turistautak és tanösvények kivételével - a természetvédelmi hatóságnak az igazgatóság szakértői véleményének figyelembevételével kiadott engedélyre van szükség. A külön jogszabályok alapján erre feljogosított személyek - feladatuk ellátásához szükséges mértékben - engedély nélkül beléphetnek.

A 275/2004. Korm. rendelet 9. § (2) bekezdés d) pontjában megfogalmazottak szerint, a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 területen a természetvédelmi hatóság engedélyre van szükség a talajfelszínen, száznál több fő részvételével zajló közösségi és tömegsportesemény rendezéséhez, valamint a technikai jellegű sporttevékenység folytatásához.

A Kormányhivatal a kérelem vizsgálata során megállapította, hogy az a Tvt. 38. § (1) bekezdés i) pontja, valamint a 275/2004. Korm. rendelet 9. § (2) bekezdés d) pontja alapján engedélyköteles.

A Tvt. 8. § (1) bekezdése alapján, a vadon élő szervezetek, továbbá ezek állományai, életközösségei megőrzését élőhelyük védelmével együtt kell biztosítani.

A Tvt. 17. § (1) bekezdése kiemeli, hogy a 8. § (1) bekezdés rendelkezéseinek megfelelően a vadon élő szervezetek élőhelyeinek, azok biológiai sokféleségének megővése érdekében minden tevékenységet a természeti értékek és területek kíméletével kell végezni.

A Tvt. 31. § (1) bekezdése értelmében, tilos a védett természeti terület állapotát (állagát) és jellegét a természetvédelmi célokkal ellentétesen megváltoztatni.

A Tvt. 42. § (1) bekezdése szerint, tilos a védett növényfajok egyedének veszélyeztetése, engedély nélküli elpusztítása, károsítása, élőhelyeinek veszélyeztetése, károsítása.

A Tvt. 43. § (1) bekezdésében foglaltak alapján, tilos a védett állatfajok egyedének zavarása, károsítása, kínzása, elpusztítása, szaporodásának és más élettevékenységének veszélyeztetése, lakó-, élő-, táplálkozó-, költő-, pihenő- vagy búvóhelyeinek lerombolása, károsítása.

A 275/2004. Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése értelmében, a Natura 2000 területek lehatárolásának és fenntartásának célja az azokon található, az 1-3. számú mellékletben meghatározott fajok és a 4. számú mellékletben meghatározott élőhelytípusok kedvező természetvédelmi helyzetének megőrzése, fenntartása, helyreállítása, valamint a Natura 2000 területek lehatárolásának alapjául szolgáló természeti állapot, illetve a fenntartó gazdálkodás feltételeinek biztosítása.

A 275/2004. Korm. rendelet 10. § (1) bekezdésében foglaltak szerint, *olyan terv vagy beruházás elfogadása, illetőleg engedélyezése előtt, amely nem szolgálja közvetlenül valamely Natura 2000 terület természetvédelmi kezelését vagy ahhoz nem feltétlenül szükséges, azonban valamely Natura 2000 területre akár önmagában, akár más tervvel vagy beruházással együtt hatással lehet, a terv kidolgozójának, illetőleg a beruházást engedélyező hatóságnak – a tervvel, illetve beruházással érintett terület kiterjedésére, az érintett területnek a Natura 2000 területhez viszonyított elhelyezkedésére, valamint a Natura 2000 területen előforduló élővilágra vonatkozó adatokra figyelemmel – vizsgálnia kell a terv, illetve a beruházás által várhatóan a Natura 2000 terület jelölésének alapjául szolgáló, az 1-4. számú mellékletben meghatározott fajok és élőhelytípusok természetvédelmi helyzetére gyakorolt hatásokat.*

A Kormányhivatal a 275/2004. Korm. rendelet 10. § (1) bekezdésében meghatározott vizsgálatot elvégezte és megállapította, hogy a határozat rendelkező részében meghatározott feltételek megtartásával a közösségi esemény Natura 2000 terület jelölésének alapjául szolgáló fajok és élőhelytípusok természetvédelmi helyzetére jelentős hatást várhatóan nem gyakorol, ezért Natura 2000 hatásbecslési dokumentáció elkészítését a tárgyi ügyben nem tartotta szükségesnek.

A Kormányhivatal a kérelemre indult eljárás során megállapította, hogy nem kerül sor végleges területfoglalásra, amelynek során közösségi jelentőségű jelölő élőhelyek, illetve jelölő fajok, valamint védett természeti értékek károsodhatnak. A rendelkező részben meghatározott feltételek betartása mellett, a közösségi esemény megrendezése természetvédelmi szempontból kárt nem okoz, a természetvédelmi célkitűzésekkel összeegyeztethető.

Az Engedélyes a 2017. április 10. napján kelt, PE/KTF/5020-1/2017. ügyiratszámom iktaltott kérelmében nyilatkozatot tett, hogy az ltv. 5. § (1) és (2) bekezdése alapján teljes személyes illetékmentességben részesül.

A határozatban foglalt előírások teljesítésének elmulasztása, illetve a határozatban előírtak nem megfelelő teljesítése esetén a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXLI. törvény (továbbiakban Ket.) 127. § (2) bekezdése alapján a végrehajtás elrendelésének és a Ket. 134. § d) pontja szerint, a Ket. 61. §-ban meghatározott mértékű eljárási bírság kiszabásának van helye. Az eljárási bírság egy eljárásban, ugyanazon kötelezettség ismételt megszegése esetén ismételtelen kiszabható.

A határozat a fent hivatkozott jogszabályhelyek mellett a Ket. 71. § (1), illetve a Ket. 72. § (1) bekezdésen alapul.

A Kormányhivatal hatáskörét a Tvt. 38. § (1) bekezdés i) pontja, valamint a 275/2004. Korm. rendelet 9. § (2) bekezdés d) pontja, illetékességét a 71/2015. Korm. rendelet 8. § és 15. § (1) bekezdése határozza meg.

A határozat ellen a Ket. 100. § (1) bekezdés e) pontja és a Ket. 100. § (2) bekezdése, továbbá a Ket. 109. § (1) bekezdés a) pontja, a 71/2015. Korm. rendelet és a központi államigazgatási szervekről valamint a Kormány tagjai és államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 5. § (1) bekezdése alapján fellebbezésnek helye nincs. A határozat bírósági felülvizsgálatának lehetőségét a Ket. 109. § (1) bekezdése biztosítja. A döntés bírósági felülvizsgálatának lehetősége a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény (továbbiakban: Pp.) 22. § (2) bekezdésében, a 326. § (7) bekezdésében, valamint a 330. § (2) bekezdésében foglaltakon alapul. A tárgyaláson kívüli elbírálást a Pp. 338. § (1) bekezdése tartalmazza.

Budapest, 2017. június 16.

Kiadmány hitelül:



dr. Tarnai Richárd kormány megbízott
névében és megbízásából:

dr. Szentmiklóssy Zoltán s.k.
osztályvezető

Kapja: ügyintézői utasítás szerint